



04 DIC. 2024

DELIBERAZIONE N. 1598 DEL _____

OGGETTO: Procedura aperta per l'affidamento del servizio di tesoreria della ASL Avellino: annullamento in autotutela.

IL DIRETTORE f.f. U.O.C. PROVVEDITORATO

a seguito di specifica istruttoria, descritta nella narrazione che segue ed i cui atti sono detenuti presso la Struttura proponente, rappresenta che ricorrono le condizioni di ammissibilità ed i presupposti giuridico-amministrativi finalizzati all'adozione del presente provvedimento, ai sensi dell'art. 2 della Legge n. 241/1990 e s.m.i., e, in qualità di responsabile del procedimento, dichiara, allo stato attuale, l'insussistenza del conflitto di interessi, ai sensi dell'art. 6 bis della legge 241/90 e della Misura M04 del Piano triennale della prevenzione della corruzione e trasparenza;

Premesso che:

-con delibera n. 347 del 08/03/2024 veniva indetta, ai sensi dell'art. 71 del D. Lgs. 36/2023, la procedura aperta per l'affidamento dei servizi di Tesoreria della ASL Avellino da aggiudicarsi secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa previsto dall'art. 108, comma 1, del medesimo Decreto;

-nei termini di scadenza fissati pervenivano n. 3 istanze di partecipazione da parte dei seguenti istituti bancari: BPER Banca, Banca Monte dei Paschi di Siena Spa e BDM BANCA SPA;

- tutti e tre i detti istituti, giusta Verbali di gara n. 1 del 18/06/2024 e n. 2 del 01/07/2024, venivano ammessi alla gara di appalto;

Considerato che:

-al termine della fase amministrativa della gara e prima dell'apertura delle Buste Tecniche, il Rup nominato con delibera 1156/2023, nel predisporre gli atti da trasmettere alla Commissione Tecnica ai fini della valutazione delle offerte, rilevava la presenza di incongruità di carattere formale nella definizione della tipologia dei criteri di qualità stabiliti dal Capitolato Speciale d'Appalto;

- tali incongruenze non inficiavano l'attribuzione del punteggio, ma erano riferite a refusi che, pertanto, venivano rettificati con la comunicazione pubblicata il 16/07/2024 (AVVISO Registro di Sistema PI087006 del 16/07/2024) a mezzo della quale veniva contestualmente differita la data di apertura delle Buste Tecniche;

-successivamente, essendo pervenuta la nota di Precisazione al Capitolato di gara trasmessa dal redattore dello stesso con prot. ASLAV-0071739 del 05/08/2024, si procedeva a pubblicare ulteriore AVVISO ad integrazione e parziale rettifica di quello precedente (AVVISO Registro di Sistema PI094987 del 05/08/2024) che riguardava la tipologia del Sub criterio 1.2;

- che, alla luce del chiarimento reso in fase di pubblicazione di gara (e quindi prima della scadenza della presentazione delle offerte), la tipologia del sub criterio 1.2 risultava essere di natura

Qualitativa e non Quantitativa (come originariamente classificato nel Capitolato);

- che, pertanto, l'eventuale mancato adeguamento del criterio, con conseguente riclassificazione dello stesso, avrebbe reso impossibile la sua valutazione;
- infine, la Commissione Tecnica, preso atto degli Avvisi di cui innanzi, procedeva, successivamente all'apertura delle buste, alla valutazione ed alla relativa attribuzione dei punteggi elaborando e confermando la graduatoria di gara stilata sul portale telematico di negoziazione utilizzato, giusta Verbali di Commissione Tecnica n. 3 del 09/08/2024 e n° 4 del 23/09/2024;
- la graduatoria finale visibile e consultabile sul portale regionale di negoziazione (SIAPS di SO.Re.SA. spa) designava la BDM Banca spa 1° classificata con punti 85,61 e la Banca Monte dei Paschi di Siena 2° classificata con punti 80,46;

Atteso che:

- nel corso della verifica dei requisiti avviata dal Rup nei confronti del 1° e 2° classificato, la Banca Monte dei Paschi di Siena inviava, con nota pec del 1° ottobre 2024, istanza di annullamento in autotutela della graduatoria di gara relativa al bando per l'affidamento del servizio di Tesoreria della ASL Avellino basata su un presupposto “*vizio di illegittimità conseguente alla rimodulazione ex post dei criteri di valutazione*”;
- il Rup, fermo restando le ragioni dell'iter procedurale innanzi meglio esplicitate, riteneva di richiedere supporto giuridico all'Area Giuridico Legale trasmettendo, con nota prot. ASLAV-0090911 del 09/10/2024, l'istanza di annullamento avanzata dalla Banca Monte dei Paschi di Siena, al fine di ricevere relativo parere;
- il parere richiesto, con nota prot ASLAV-0091882 dell'11/10/2024, veniva reso dai Dirigenti delle UU.OO.SS.DD. Affari Giuridici e Legali, Rapporti e Contenziosi Strutture Accreditate/Rapporti Assicurativi e Contenzioso relativo a Personale e Fornitori;

Preso atto che:

- nella stesura del parere i Dirigenti Avvocati richiamavano, tra l'altro, una serie di pronunce di seguito indicate, da cui risultava che:

- i parametri di valutazione indicati nel bando di gara, se prima dell'apertura delle offerte possono essere specificati in sub-criteri o sub-pesi (c.d. criteri motivazionali), non possono essere specificati né integrati dopo l'apertura delle buste (T.A.R. Latina Sez I° 19/09/2019 n. 548);

- è legittima la fissazione dei criteri motivazionali (non la modifica degli stessi) per l'attribuzione, a ciascun criterio o sub-criterio di valutazione, del punteggio tra il minimo e il massimo indicati nel bando, purchè siano rispettati precisi limiti: A) il limite temporale fondamentale e imprescindibile, costituito dall'apertura delle buste, nel senso che la specificazione dei criteri di valutazione deve essere sempre anteriore all'apertura delle buste; B) il limite sostanziale rappresentato dal divieto di innovare i parametri valutativi fissati dalla legge di gara;” (Consiglio di Stato Sentenza n. 4793/2022);

- un'Amministrazione aggiudicatrice “non può applicare regole di ponderazione o sottocriteri di aggiudicazione che non abbia preventivamente portato a conoscenza degli offerenti” (Corte di Giustizia CE, Sez. I°, 24 gennaio 2008, n. 532);

- la Commissione giudicatrice procede all'esame e valutazione delle offerte presentate dai concorrenti e all'assegnazione dei relativi punteggi applicando i criteri e le formule indicati nel bando” (bando-tipo Anac n. 1/2023);

- inoltre, la modifica dei criteri successivamente all'apertura delle buste compromette i principi di trasparenza e parità di trattamento tra i concorrenti (T.A.R. Lazio 1.9.2023, n. 13529);

- il parere legale, giusta nota prot ASLAV-0091882 dell'11/10/2024, ravvisava la opportunità di procedere all'annullamento richiesto, avendo rilevato nell'ambito della procedura circostanze di potenziale illegittimità che poteva determinare l'annullabilità dei relativi atti;

Visti

- la L. 241/90 art 21 nonies
- il D.Lgs. 36/2023 “ Codice di Contratti Pubblici”;
- la nota prot ASLAV-0091882 dell’11/10/2024;

Richiamati

- i criteri di economicità, di efficacia, di pubblicità e di trasparenza, nonché di proporzionalità stabiliti dalla L. 241/90 e ss.mm.ii.;
- la determina ANAC 147 del 20/03/2024;

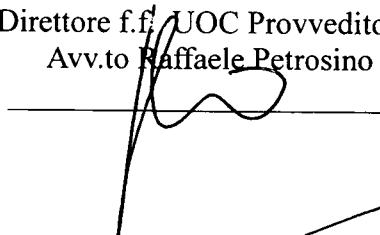
Attestata

la legittimità della presente proposta, conforme alla normativa vigente ed ai regolamenti aziendali;

PROPONE

- di annullare** d’ufficio, in via di autotutela, per le ragioni in premessa esposte, la procedura aperta per l’affidamento dei Servizi di Tesoreria della ASL Avellino indetta con delibera 347/2024 nonché tutti gli atti connessi, presupposti e consequenziali, ai sensi dell’art. 21-nonies della L. 241/90;
- di revocare**, per i detti effetti, la gara in corso sulla piattaforma telematica di negoziazione regionale, SIAPS di SO.RE.SA. spa, pubblicata con Registro di Sistema PI024840-24;
- di dare atto** che il provvedimento *de quo* è immediatamente esecutivo, al fine di consentire l’indizione della nuova procedura;
- di trasmettere** il presente atto al Direttore UOC Contabilità Generale e agli istituti bancari partecipanti alla procedura de qua: BPER Banca, Banca Monte dei Paschi di Siena Spa e BDM BANCA SPA.

Il Rep.
Maria Martucci


Il Direttore f.f. UOC Provveditorato
Avv.to Raffaele Petrosino


IL DIRETTORE GENERALE
Dott. Mario Nicola Vittorio Ferrante
nominato con D.G.R.C. n. 324 del 21/06/2022
immesso nelle funzioni con D.P.G.R.C. n. 101 del 04/08/2022
immesso in servizio con la Delibera n. 1685 del 09/08/2022

- Vista la proposta di deliberazione che precede, a firma del Direttore f.f. della U.O. C. Provveditorato;
- Con il parere favorevole reso, alla luce di tutto quanto sopra riportato ed attestato, dal Direttore Amministrativo e dal Direttore Sanitario con la sottoscrizione della presente proposta di provvedimento:

IL DIRETTORE AMMINISTRATIVO
Dr Franco Romano

IL DIRETTORE SANITARIO
Dott.ssa Maria Concetta Conte

DELIBERA

per le causali in premessa, che qui si intendono integralmente richiamate e trascritte, di prendere atto della proposta di deliberazione che precede e per l'effetto, di:

di annullare d'ufficio in via di autotutela, per le ragioni in premessa esposte, la procedura aperta per l'affidamento dei Servizi di Tesoreria della ASL Avellino indetta con delibera 347/2024 nonché tutti gli atti connessi, presupposti e consequenziali, ai sensi dell'art. 21-nonies della L. 241/90;

-di revocare, per gli effetti, la gara in corso sulla piattaforma telematica di negoziazione regionale, SIAPS di SO.RE.SA. spa, pubblicata con Registro di Sistema PI024840-24;

- di dare atto che il provvedimento de quo è immediatamente esecutivo, al fine di consentire l'indizione della nuova procedura;

-di trasmettere il presente atto al Direttore UOC Contabilità Generale e agli istituti bancari partecipanti alla procedura de qua: BPER Banca, Banca Monte dei Paschi di Siena Spa e BDM BANCA SPA.

Il Direttore Generale
Dott. Mario Nicola Vittorio Ferrante

PUBBLICAZIONE E TRASMISSIONE

La pubblicazione del presente atto è a cura della UOSD Affari Generali e la sua durata è di giorni 15 dalla effettiva data di pubblicazione (caricamento sull'albo pretorio on line).

La trasmissione di copia della presente Deliberazione a Enti/Organi/interessati esterni all'ASL, espressamente indicati nell'atto, viene effettuata nelle modalità previste dalla normativa vigente dalla Struttura Proponente.

L'inoltro alle UU.OO. aziendali e/o ai destinatari interni all'ASL avverrà in modalità digitale, in ossequio alle disposizioni vigenti.

UO ASL AVELLINO
AFFARI GENERALI
Pubblicato il
- 4 DIC. 2024

